

以实干实绩不断谱写更新更美的中国式现代化云南篇章

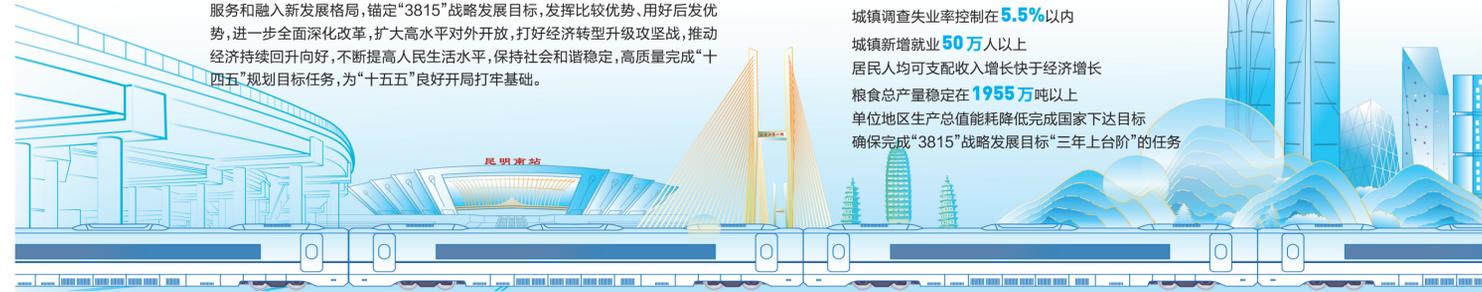
高质量完成“十四五”规划目标任务

2025 总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神,深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,更好服务和融入新发展格局,锚定“3815”战略发展目标,发挥比较优势、用好后发优势,进一步全面深化改革,扩大高水平对外开放,打好经济转型升级攻坚战,推动经济持续回升向好,不断提高人民生活水平,保持社会和谐稳定,高质量完成“十四五”规划目标任务,为“十五五”良好开局打牢基础。

经济社会发展主要预期目标

地区生产总值增长**5%**左右
产业投资增长**7%**左右
地方一般公共预算收入增长**2%**
城镇调查失业率控制在**5.5%**以内
城镇新增就业**50万人**以上
居民人均可支配收入增长快于经济增长
粮食总产量稳定在**1955万吨**以上
单位地区生产总值能耗降低完成国家下达目标
确保完成“3815”战略发展目标“三年上台阶”的任务



1 统筹消费和投资 加快释放内需潜力

- **以更精准措施促进消费**
实施提振消费专项行动,实施零售业创新提升工程,扩大支持消费品以旧换新,办好“彩云”系列促消费活动,积极发展首发经济。
- **巩固拓展产业投资增长势头**
打好产业项目攻坚战,抓实季度重大产业项目开工,完善重大产业项目库,产业投资占全部投资比重保持在50%以上。
- **构建高水平招商引资新模式**
推行绿电招商、产业链招商、场景招商、营商环境招商等,打响“有一种叫云南的机遇”品牌。引进亿元以上项目500个。
- **有效扩大民间投资**
启动新一轮优化营商环境三年行动,推动厅局长坐诊、巡诊、上门问诊,抓好10件惠企实事,强化社会信用体系建设,完善省级重点民间投资项目库,用好融资信用服务平台,促进更多民间资本参与重大项目建设。
- **狠抓重点项目建设**
聚焦“两重”“两新”和国家各类资金投向,形成上下贯通、滚动实施的工作格局,提速渝昆高铁、长水机场改扩建,加快高家营公路改扩建,沿边高速公路和铁路、普通国道、水运枢纽等项目建设,开工建设3件大型灌区、5件大中型水库和滇中引水二期骨干等重点水利工程,及早谋划“十五五”规划重大项目。

2 坚持把发展特色优势产业作为主攻方向 构建符合省情实际的现代化产业体系

- **推动工业经济蓄势突破**
推进“源网荷储”一体化试点,开工、投产新能源项目各1600万千瓦以上,建成新型储能200万千瓦,开展制造业重点产业链提升行动,壮大19个省级先进制造业集群,加快建设新材料产业强省,打造低空经济、通用航空、氢能及储能等新增长引擎。
- **推动高原特色产业增值增效**
持续提升高原特色现代农业基地,推进云南种籽联合实验室建设,聚力提升“绿色云品”竞争力和影响力,实施中药材产业高质量发展三年行动。
- **推动现代服务业扩容提质**
持续开展旅游服务创优提质和市场秩序整治百日行动,做实打响“旅居云南”新品牌,力争旅居人数达600万,建设“大香格里拉”户外运动发展集聚区、度假区,建设一批产业互联网平台。
- **推动数实融合迈出实质步伐**
完善跨国公司地区总部管理和外商投资专项政策,巩固农产品出口优势,深化南亚东南亚数字合作,打造“数智工厂”5个、“小灯塔”示范企业15户。
- **推动开发区分类提升**
支持有条件的地区培育建设特色开放区,推广“园中园、园中园”等模式,加快四级园区建设。

3 坚持推动教育科技人才良性循环 夯实现代化建设的基础性战略性支撑

- **优化教育资源配置**
巩固中小学思政课一体化建设“四通行动”,创建学前教育普及普惠县,持续开展“双减”成果,建强基础教育“三级三类”教师队伍,落实“小学期”制度,支持“双一流”建设,大力推进教育数字化。
- **推动科技创新和产业创新融合发展**
加大科技企业数量增速保持全国前列,科技型中小企业超1.5万户,实现科技特派员、特派团(市、区)全覆盖,加快建设中国特色、世界一流的腾冲科学家论坛。
- **激发人才创新创业活力**
加大对科技领军人才、产业创新人才、青年人才等支持力度,推动高端智库、院士专家工作站等落地,抓好专业技术人才知识更新工程,深化产业工人队伍建设改革。

重点任务

4 统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴 促进城乡融合发展

- **稳步提高城镇化质量和水平**
深入落实以人为本的新型城镇化战略五年实施方案,做强昆明都市圈,培育曲靖省域副中心城市,壮大滇西、滇东北等城镇群,积极发展沿边城镇带,打造一批农业强县、工业大县、文旅名县、口岸强县,实施城市更新和安全韧性提升行动。
- **全力以赴守底线促振兴**
坚决守住不发生规模性返贫致贫底线,实施新一轮促农增收三年行动,脱贫劳动力转移就业规模保持在320万人以上,实施文明乡风建设工程,农村居民人均可支配收入同比增长6%左右。
- **不断改善城乡人居环境**
实施第三轮爱国卫生“7个专项行动”,建设改造燃气和供水管网5200公里,实施新一轮农村公路提升行动,建成农村客货邮示范县16个。

5 着力增强内引外联开放功能 打造沿边开放新高地

- **提速建设“一带一路”南向国际陆海大通道**
探索建立“1+1+N”经贸综合服务体系,常态化开行“澜湄快线”系列国际货运班列,围绕中老铁路培育物流大平台,加快重点口岸扩能改造提升,构建“口岸+通道+市场”协调发展的开放组合。
- **高水平建设产业转移承载区**
推动自由贸易试验区提质增效,开展产业协作优化提升行动,做深做实滇“16+16”园区共建合作,探索“一企两国两厂”跨境产能合作,打造消费电子、纺织服装等沿边产业园区标志性产业链。
- **促进外资外贸稳定增长**
完善跨国公司地区总部管理和外商投资专项政策,巩固农产品出口优势,深挖制造业、跨境电商等企业贸易潜力,支持更多云品“组团出海”。

6 弘扬民族团结誓词碑光荣传统 促进民族团结进步和边疆繁荣稳定

- **构筑中华民族共有精神家园**
持续深化民族团结进步创建工作,全面深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育,深入实施中华民族视觉形象工程,全面推广普及国家通用语言文字。
- **进一步加快民族地区高质量发展**
实施第五轮民族团结进步“十县百乡千村万户”示范引领工程,建成340个民族村寨旅游提升示范村,30个边境旅游示范村。
- **全面提高民族宗教事务治理水平**
坚持和完善民族区域自治制度,增强民族事务治理效能,积极引导宗教与社会主义社会相适应。
- **纵深推进文化兴滇**
办好“中华文化边疆行”系列活动,完成惠民演出1万场以上,加快智慧图书馆体系和公共文化云项目建设,加强少数民族传统文化保护扶持,推动滇缅公路进入中国世界文化遗产预备名单,做强文化产业园区,加快发展新型文化业态。

7 协同推进降碳减污扩绿增长 加快美丽云南建设

- **加强长江上游生态环境保护治理**
开展“生态为民”行动,坚定推进长江十年禁渔,实施固体废物处置六大行动。
- **持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战**
落实重点高原湖泊水质提升任务清单,实施城乡生活污水治理3个“三年行动”,空气质量优良天数比率保持全国前列,加强土壤污染防治防控。
- **强化生态系统保护修复**
开展重要生态空间生态破坏事件“清零”行动,支持有条件的地区申建世界地质公园,力争香格里拉国家公园、西双版纳热带国家植物园挂牌。
- **有力推进绿色低碳发展**
实施可再生能源替代行动,全力塑造绿色低碳区域品牌,深入推进“碳汇云南”行动,建立重点优势产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度,高质量建设零碳园区。

8 加大保障和改善民生力度 增强人民群众获得感幸福感安全感

- **更加突出就业优先导向**
开展大学生返乡创业就业三年行动,实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,推广“幸福里”就业服务做法,招“小商”、建“微工厂”,办好家门口务工人员。
- **提升医疗卫生服务能力**
实施医疗卫生强基工程,建好18个省级临床医学中心、40个国家临床重点专科,完成30个重点中心乡镇卫生院提质建设,开展“万名村医优提质”行动,打造“云岭名方”。
- **打响“银龄”品牌**
深化养老服务业发展,扩大普惠养老服务,深入实施新时代“银龄人才万人行”计划,积极发挥银发经济。
- **完善生育支持政策体系**
提升优生优育服务水平,全面实施新生儿“出生即参保、出院即报销”,健全普惠托育服务体系。
- **织密扎牢社会保障网**
稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革,提高城乡居民医保财政补助标准,加强困境儿童、流动儿童和留守儿童关爱服务,健全“物质+服务”民生保障新格局,继续办好10件惠民实事。

9 有效防范化解重点领域风险 牢牢守住不发生系统性风险底线

- **保障粮食安全**
严守耕地红线,完善高标准农田建设、验收、管护机制,补充耕地13.5万亩,深入实施粮油作物大面积单产提升行动。
- **推动构建房地产发展新模式**
坚决打好保交楼攻坚战,系统推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设,推动旅居康养与房地产良性互促。
- **维护财政资金安全**
坚决遏制新增隐性债务,加大国有资产资源盘活力度,严厉打击非法金融活动,兜牢基层“三保”底线。
- **抓好防汛减灾救灾和安全生产**
完善重大灾害“123”快速响应机制,防汛“1262”预警叫应机制,做好森林草原和城乡消防工作,深入推进安全生产治本攻坚战。
- **增强社会治理效能**
强化社会治安整体防控体系和能力建设,深入推进信访工作法治化,优化边境管控和口岸通道管理,加强“智慧边防”建设应用,筑牢全链条食品药品安全防线,强化校园安全管理,持续打好禁毒和防艾人民战争。

2025 年十件惠民实事

- **稳定和扩大就业**
全省农村劳动力转移就业**1500万人**以上,实现城镇新增就业**50万人**以上;对**10**类重点就业群体新发放创业担保贷款不低于**80亿元**,支持不低于**4万人**创业。
- **深化“一老一小”关爱服务**
全省城镇职工基本养老保险参保人数达**970万人**,基本养老保险参保率稳定在**95%**以上;开展**6000**户特殊困难高龄、失能、残疾老年人家庭居家适老化改造;实施新时代学生心理健康专项行动和青少年心理健康“护蕾”行动,服务覆盖学生和青少年不少于**100万**人次。
- **实施银龄人才计划**
引进留用**3600**名高层次银龄人才,其中银龄教师**1550**名、银龄医师**1000**名、银龄工程师**650**名、银龄科技人才**100**名、银龄技师**300**名。
- **实施学校体育美育浸润行动计划**
遴选**3600**名高校优秀学生到农村地区开展体育、音乐、美术等实践支教,补齐师资短板,推动中小学体育美育日常化、多样化、特色化发展。
- **实施校园食品安全放心工程**
加大农村义务教育学生营养改善计划和校园食品安全监管力度,做好中小学食堂规范提升工作,对**98**家学生集体用餐配送单位开展现场评价,对学校食堂及食材供应商、学生集体用餐配送单位开展常态化监管。
- **实施儿童健康护航和生物疫苗惠民工程**
建设**1**个具有儿童(含新生儿)重症救治Ⅲ级水平的省级儿童医学救治中心,**5**个具有Ⅱ级水平的(市)级儿童急诊或重症学科,**70**个具有I级及以上水平的县(市)级儿童急救点,建立覆盖全省的儿童救治网络;按照知情、自愿原则,为全省符合条件的初一—在校女学生免费接种国产HPV疫苗。
- **推动法律援助扩面提质**
为经济困难群众和符合法定条件的当事人提供法律咨询**30万**人次,办理各类法律援助案件**8万**件。
- **解决一批群众身边的突出生态环境问题**
从第三轮中央生态环境保护督察交办我省群众投诉问题、生态环境投诉举报平台等渠道,选取**100**件群众身边的突出生态环境问题进行重点攻坚办理。
- **持续整治提升农村人居环境**
加快建设宜居宜业和美乡村,农村卫生厕所覆盖率达到**78%**,农村生活垃圾处理设施覆盖率达到**95%**,农村生活污水治理(管控)率达到**60%**。
- **实施交通惠民工程**
新建农村公路1万公里以上,新增**30**个以上乡镇通三级公路,新增**3000**个以上自然村(组)通硬化路;对车流量较大的**85**个高速公路服务区充电站进行扩容增桩。



延伸阅读

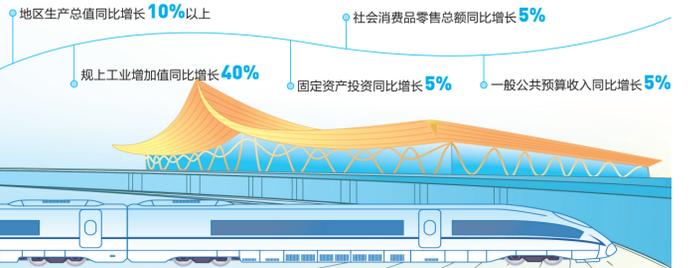
滇中新区:奋勇争先 再上台阶

1月12日至15日,昆明市第十五届人民代表大会第五次会议在昆明召开。会议审议通过了《云南滇中新区2024年发展报告》,明确了滇中新区2025年的发展目标和重点工作。

总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,按照省委十一届七次全会、省委经济工作及市委十二届八次全会安排部署,坚持稳中求进的工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,围绕全省“3815”战略发展目标,紧盯“六个春城”建设,以“冲刺十四五 献礼十周年”为主题,把新区全面深化改革清单执行好、落实好,乘改革之势、持改革之力,奋力开创高质量发展新局面,以实实在在的发展成效向新区成立10周年献礼。

2025 年经济社会发展目标



完成7个方面重点工作

- 在改革开放上持续发力,激发高质量发展活力**
 - 高水平编制新区“十五五”规划和相关规划
 - 高标准建设昆明空港型国家物流枢纽
 - 持续拓展“中老铁路+”业务,推动与磨憨口岸海关形成通关互认体系
 - 设立跨境电商南亚东南亚商品信息中心和小语种语言服务中心
 - 打造本地特色大宗商品保税仓储中心
 - 探索“一企两国”合作模式
- 在产业培育上精准发力,因地制宜发展新质生产力**
 - 在生物医药产业上,推进春季亚洲生物医药及医疗器械、滇中港健康科技园等项目建设,保障康乐卫士、国药中生投产达效
 - 在电子信息和新材料产业上,加快碳化硅项目及配套变电站、华瀚盛科技、洪泰智能制造、环宇智能科技园等重点项目建设,实现综保区黄金电子新材料二期建成投产
 - 在航空产业上,争设国产飞机南亚东南亚交付中心,引进2家航空产业链企业,推动民航云南空管分局区域管制中心、东航MRO项目开工建设,加快海特航空职业学院项目建设,实现易安飞产业园竣工投产
 - 在承接产业转移上,加快滇中承接产业转移示范园、拓新科技产业园、海广兴·云南东盟鲜果加工交易中心等项目建设
 - 在未来产业上,推进云南低空经济研究院、昆明市智能网联汽车试验区、空天智行小镇等项目建设,引进低空经济企业不少于3家,申报省级科技计划2个以上,新增10家规模以上企业
- 在招大引强上协同发力,注入经济发展动能**
 - 积极开展资本招商,完善产业基金运作机制
 - 储备一批低空经济、航空产业、高原无人机研究与应用等领域项目
 - 积极与国内外商会、行业协会建立紧密联系,大力发展外向型经济
 - 持续完善新区、街道、社区三级服务体系
 - 深化实施社会特派员机制,健全完善重点项目审批服务“1+1+N”服务模式
 - 高质量完成10件民生实事
- 在片区开发上全面发力,打造宜居宜业现代新城**
 - 编制形成未来交通科学城战略规划及专题规划中期成果
 - 完成交通强国建设试点任务2025年预期成果
 - 加快小哨EOD、小哨污水处理厂、再生水厂等基础设施建设
 - 完成科学城片区“三横二纵”路网建设
 - 启动李其片区电力线路迁改、内部道路分段建设
 - 完成机场改扩建项目正式用地保障工作
 - 启动龙高高速公路建设
 - 推进“2049创业街区”建设
 - 力争打造一批乡村旅游样板
- 在安全发展上靠前发力,营造安全稳定社会环境**
 - 提升基层治理效能
 - 防范化解金融风险
 - 守牢安全生产防线
 - 筑牢生态和耕地保护屏障
- 在民生保障上主动发力,全力增强民生福祉**
 - 推动空港人民医院投入运营
 - 探索智慧门诊、远程医疗等“互联网+医疗健康”服务新模式
 - 完成昆一中空港学校、白汉场小学等公办学学校基础设施提升改造
 - 引入优质资源合作办学,创新“组团”办学
 - 推进新区城市家具覆盖安装
 - 加快3条农村道路改扩建和17条通村公路硬化项目建设
 - 确保长港路与G320立交年内通车
 - 完成5个口袋公园建设
- 在党的建设上长效发力,推进全面从严治党纵深发展**
 - 巩固拓展党纪学习教育成果
 - 做好巡察整改“后半篇文章”
 - 建立年轻干部动态管理机制
 - 建设140套青年公寓
 - “订单式”培养技能人才,引进“候鸟型”“度假型”人才,吸引高层次人才到新区换发“银龄”力量
 - 成立新区工商业联合会
 - 完善落实党风廉政建设责任制工作机制