

号角催征启新程 蓝图绘就谋实干

——与会同志谈贯彻落实昆明市委十二届十次全会精神

1月6日，中国共产党昆明市第十二届委员会第十次全体会议举行，审议通过《中共昆明市委关于制定昆明市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》（以下简称“市委‘十五五’规划建议”），为昆明未来五年发展擘画蓝图。

会议期间，与会同志认真学习领会全会精神，围绕市委“十五五”规划建议等认真思考、积极讨论，进一步统一思想、凝聚共识，坚定信心、鼓舞干劲。大家表示，将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面落实省委、市委部署要求，为推动昆明高质量发展不懈奋斗，奋力在中国式现代化进程中开创昆明发展新局面。

凝聚发展共识 奋进步伐更加有力

“十四五”时期是昆明发展极不平凡、砥砺奋进的五年。五年来，昆明各项事业取得显著成效，经济运行质量齐升、改革创新动能强劲、开放格局深化拓展、生态建设卓有成效、民生福祉明显改善、政治生态出清向好。

与会同志认为，市委十二届十次全会在收官“十四五”、谋篇“十五五”关键节点召开，审议通过的市委“十五五”规划建议，对未来五年工作作出系统谋划，目标催人奋进、思路清晰明确、措施具体可行。

“这次全会以科学的战略谋划定力，深谋远虑做新时代、新阶段全市上下推动‘六个春城’建设的实践路径和具体举措，为我们今后推动高质量发展明晰思路、凝聚共识，增强了我们一抓到底、真抓实干的信心和决心。”五华区区委书记郭涛表示，五华区将按照全会决策部署，始终锚定省委“3815”战略发展目标，主动融入和服务市委“六个春城”建设大局，围绕“新质引领、品质筑居、文城共生、优境乐享”的发展战略，按照“一年起步、三年聚势、五年成熟”的目标导向，以模式创新拓宽空间承载力，以新质产业突破路径依赖，以价值释放资源新动能，全面发力、夯实基础，奋力开创五华高质量发展新局面。

“盘龙区将聚焦市委赋予的‘生态文明示范区、科技创新引领区、现代服务业示范区’三大发展定位，以钉钉子精神切实把全会精神转化为盘龙干事创业的实际行动，走稳走好‘十五五’奋进之路。”盘龙区长张云表示，将因地制宜发展新质生产力，持续打造北京路楼宇总部经济示范带，提档升级现代服务业，加快工业回城步伐，培育壮大数字经济、低空经济等新兴产业。同时，把惠民生和促消费、投资于物和投资于人结合起来，以培育消费新业态新场景为牵引，以项目为抓手，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

“作为昆明唯一的国家乡村振兴重点帮扶县，东川区将围绕产业优化、乡村振兴、民生改善和生态保护，重点推进农业、工业和文旅产业发展。”东川区区长游涯坤表示，东川区农业以种业引领，聚焦两大片区打造多个亿元级和千万元级产业；工业坚持稳扩革新，

发展新能源、新材料等五大产业；文旅则依托红土地、大牯牛山等资源，完善基础设施，深挖历史人文内涵，提升旅游体验。同时，实施新一轮农民增收三年行动计划，通过增加就业岗位和多元收入渠道，改善生产生活环境，提升群众在教育、医疗、养老、托育等方面的获得感与幸福感。

寻甸县委书记徐贵明表示，将以筑牢昆明北部“生态安全屏障区”、打造“绿色产业集聚区”、建设“民族团结与乡村振兴融合示范区”为抓手，在服务全市大局中明晰寻甸方位；实施两大“百亿级产业”攻坚，全面推行“三品一标”提质行动、强化园区平台支撑，在壮大实体经济中夯实寻甸根基；以“塑五口”提升县城品质、以“强示范”推进乡村振兴、以“优文旅”促进文旅融合，在促进共同富裕中绘就寻甸画卷；优先发展教育事业、提升健康服务水平、守牢安全稳定底线，在共建共享发展中彰显寻甸温度；强化“项目为王”的实干导向，提升“专业化”的攻坚能力、凝聚“共同理想”的奋斗合力，在狠抓工作落实中锻造寻甸铁军。

“全会和相关报告站位高、总结到位、问题分析精准，对下一步工作思路清晰，方向明确，措施务实，我备受鼓舞。”市总工会一级调研员赵健吾表示，随着昆明产业工人队伍不断壮大，新兴技术工人也在不断增加。下一步，昆明市总工会将着力持续提高产业工人的技能水平和综合素质，为昆明产业发展提供人才保障。

“作为一名来自教育战线的基层党代表，现场聆听了全会报告，我深受鼓舞、倍感振奋。报告高屋建瓴、部署有力，为我们描绘了城市发展的宏伟蓝图，也为教育事业指明了前进方向。”盘龙区金康园小学党总支书记李雪飞表示，学校将以集团化办学为抓手，在“为谁培养人”上立场更坚定，在“怎样培养人”上路径更清晰，在“依靠谁培养人”上合力更凝聚，不断健全家校社协同机制，积极探索数字化赋能支持下的精准教学和个性化学习，营造协同育人的健康生态。

笃行实干为要 拼搏劲头更加昂扬

大道至简，实干为要。确保目标任务落地见效、变为现实，关键要靠接续奋斗、真抓实干。

市交通运输局局长曾开俊表示，将围绕“十五五”时期昆明经济社会发展主要目标，按照“辐射中心，交通先行”的定位要求，提升中老泰、中缅通道铁路效能，强化中老泰、中缅、中越通道公路服务保障能力，巩固和拓展南亚东南亚地区国际航线，构建以昆明站、昆明南站、昆明西站为主，昆明长水国际机场站为辅的客运枢纽体系，完善“双核两翼多节点”货运枢纽布局，积极推动“轨道+公交+慢行”三网融合，搭建地铁、公交、共享单车运营、调度、管理一体化平台，全力以赴畅通道、强枢纽、促融合，推动全会精神在交通运输领域落地见效。

昆明市公共交通公司董事长彭伟表示，公司将紧扣市委“十五五”规划建议及全面深化改革部署，以健全市场化经营机制为支撑，提速

市场化转型，优化产业布局、强化科创赋能，持续增强核心功能与竞争力，奋力实现高质量转型发展；以互联网思维迭代线上服务场景，深化轨道交通、常规公交、慢行系统“三网融合”，着力构建一体化智慧出行服务体系；深耕“公共交通+物流”“客货邮”融合、低空经济培育、TOD综合开发等衍生产业，拓展发展新空间，在服务昆明高质量发展大局中展现新担当。

“‘十四五’时期，在市委、市政府领导下，滇池水质达到近年来最好水平，阳宗海成为全国美丽河湖优秀案例，空气质量优良率连续两年位居全国第一，‘无废城市’建设取得突破性进展。这些成果为昆明后续生态文明建设奠定了坚实基础。”市生态环境局局长徐瑞林表示，未来将重点推进以滇池为核心的市域水环境治理，解决固体废物处置难题，实施以磷石膏为重点的固废综合治理行动。同时，以“双碳”政策为牵引，聚焦全面绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿与增长，深化生态环境分区管控和生态系统优化，为打造最美湖滨春城、山水花都提供重要支撑。

市人大常委会法工委主任杨棣表示，围绕省委“3815”战略发展目标 and 市委“六个春城”建设，市人大常委会立足大抓产业、主攻工业，以高质量立法补短板、强支撑。今年将重点制定出台促进科技成果转化、推动大数据产业发展、支持生物医药产业集群建设等条例，着力破解科技创新转化不足、数字经济赋能不强、优势产业集聚不够等问题。同时，聚焦磨憨对外开放和低空经济发展等新领域新需求，开展前瞻调研并适时推动相关立法。通过立法工作与市委决策部署同频共振，为昆明高质量发展注入坚实法治动能。

“石林县将贯彻全会精神，坚持优旅游、稳农业、强工业的发展思路，聚焦产业融合、项目攻坚和策略落地，推进旅游、绿色食品、钙基新材料等重点产业发展，全力推动高质量发展。”石林县县长土绍芳介绍，石林县提出构建1个300亿元级的旅游产业和3个百亿元级的绿色食品、人参果及石材产业的“1+3”产业体系，聚焦景城融合与文旅融合，石材产业将向钙基新材料转型，实现由建筑材料向工业原料升级；落实省政府“项目攻坚年”要求，力争更多项目纳入国家和省级重大项目库；在旅居地产领域发力，计划出台支持旅居产业发展扶持政策，争取年内落地旅居产业项目。

持续增进福祉 民生温度更加可及

全会报告指出，让全市各族群众过上更好日子是我们各项工作的出发点和落脚点。必须始终坚持以人民为中心的发展思想，持续保障和改善民生，扎实推进共同富裕，不断巩固各族群众共同团结奋斗的良好局面。

“我们将始终以为民造福为最大政绩，推动政策精准落地、服务精细供给，在‘六个春城’建设中彰显民政担当。”市民政局局长高庚表示，将坚决贯彻市委决策部署，紧扣全市高质量发展目标，完整准确全面贯彻民政工作新发展理念，

以人民为中心科学布局“十五五”民政规划，推进普惠性、基础性、兜底性民生建设，持续扩大银发经济内需、优化养老服务供给，做优增量、盘活存量。同时，锚定“民生保障更精准、服务供给更优质、治理效能更高效”主线，统筹投资于物与投资于人，健全三级养老服务网络，深化养老服务改革，强化失能老年人照护，落实中度及以上失能老年人消费券发放工作，推动养老服务行业健康有序发展。

“目前昆明的技能人才保有量已达200万人，高技能人才突破72万人。我们计划明年将高技能人才数量提升至75万至77万人，通过强化技能培训，满足‘10+N’重点产业链快速发展对技能人才的需求。”市人力资源社会保障局局长陈铸武表示，将重点推进高质量充分就业，支持青年创业，制定包括办公场所、住宿保障和资金扶持在内的一揽子政策，营造良好的创业氛围，加快建设创业之城。拓展高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体的就业岗位，确保零就业家庭动态清零。把人才作为新质生产力发展的支撑，重点吸引省内高校毕业生留昆就业，通过产业发展和创新创业带动就业。

“去年昆明市第二人民医院新院区已建设完成，我们还实施‘首诊惠民行’，推出80岁以上高龄患者就医直通车，不断加强医疗硬件和软件建设，让市民就医变得更省心舒心。”市卫生健康委党委书记刘玉珍介绍，将进一步推动优质医疗资源下沉，通过城市医疗集团和县医共体建设实现强基层补短板，让群众在家门口就能享受到优质医疗服务。聚焦群众急难愁盼问题，整治医疗重复检查、不合理收费现象，不断加强医德医风建设，使患者切实受益。

共青团昆明市委书记林勤表示，团市委将围绕青年创业工作，持续建设青年发展型城市，实现城市与青年的双向奔赴。针对青年创业普遍面临的缺经验、资金、场地等困难，贯彻落实好近期将推出的一揽子支持政策，紧扣高校在校生和毕业生群体，主动对接，将优质创业项目与竞赛成果转化。在青年创业全过程做好“助跑”，通过青创超市、导师帮扶、场地支持等方式，助力青年走稳走好创业每一步。

“作为一名特殊教育人，我对全会报告中提到的‘实施基础教育扩优提质行动’‘加强留守、困境儿童关爱，一老一小服务更有保障’深有体会。”五华区新晴学校党支部副书记代建荣说，“结合自己实际岗位，我将坚持向两个目标迈进，一是让所有的智力障碍儿童成为特奥运动员，通过训练、运动康复提高特殊孩子的自理与适应能力；二是通过家校社多方的努力，不断提高特殊学生的综合能力和多元发展空间，为他们融入社会提供最大的帮助。”

新征程的号角已经吹响，新使命的重任已经在肩。与会同志表示，将进一步坚定信心、迎难而上，挺膺担当、开拓进取，锚定目标不放松、真抓实干求实效，全力以赴把全会部署转化为推动高质量发展的具体行动，凝心聚力，把昆明“十五五”时期经济社会发展蓝图变为现实。 据昆明日报

决胜“十四五” 迈上新台阶

开放春城 风劲帆满



昆明机场。本报记者周凤摄

“十四五”期间，昆明市外贸进出口总额从2020年的1111.1亿元增长至2024年的1432.4亿元，年均增长6.6%。2025年1至10月，全市（含磨憨）外贸进出口总额完成1457.36亿元，同比增长14.4%。磨憨口岸进出口货值4年间激增186%，已崛起为全国榴莲进口量最大的陆路口岸。

党的二十届四中全会提出，“扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面”。一系列跃升的数据，是昆明扩大高水平对外开放的生动实践，是昆明从昔日西南边陲的“末梢”，向今日辐射周边、链接全球的“前沿枢纽”的深刻嬗变。

筑路畅脉 立体大通道重塑前沿区位

开放发展，交通先行。近年来，昆明以构建内联外通、立体高效的国际大通道体系为先手棋，全面重塑南向开放的地理格局。

“呜——”汽笛长鸣，一列满载电子元器件、光伏板的中老铁路国际货运列车从昆明王家营西站驶出，数日后便可抵达老挝万象。作为共建“一带一路”的标志性工程，中老铁路自2021年12月3日通车运营以来，已改写了中国西南地区物流版图。截至2025年12月2日，这条“黄金大通道”累计发送旅客超6250万人次，运输货物超7250万吨，辐射19个国家和地区。它成为连接中国与东盟市场最便捷、最稳定的国际物流大动脉，为区域经贸合作注入源源不断的动能。

以此为基础，昆明探索建设面向东盟的集结中心，推动实现国际多式联运班列常态化运营，全程零换装、零调柜、零掏箱，大幅提升了跨境物流效率。

天上，银鹰翱翔。昆明长水国际机场持续加密航线网络，截至2025年9月，其航线网络通达全球169个城市，其中南亚东南亚通航点达31个，“空中丝绸之路”越织越密。地上，路网纵横，高速公路“能通全通”“互联互通”工程持续推进，公路网络四通八达。

“数字通道”取得突破。去年9月，随着昆明国际通信业务出入口局的正式运营，昆明成为全国唯一同时拥有物理“边境口岸”和数字“数据口岸”的省会城市。这条看不见的信息高速路，为跨境电商、远程服务、数字经济等新业态奠定了基石，使昆明在数字时代拥有了新的开放竞争优势。

“陆、空、网”三位一体的立体化国际大通道，为昆明成为建设面向南亚东南亚辐射中心的核心区奠定坚实基础。

破壁赋能 制度型开放锻造创新引擎

大通道搭建了开放的“骨骼”，而高水平的制度型开放则为发展注入“灵魂”。昆明坚持以改革创新破解深层次瓶颈，通过搭建高能级平台、推动制度集成创新，不断塑造参与国际合作与竞争的新优势。

2022年4月，云南省委、省政府决定由昆明市托管西双版纳傣族自治州磨憨镇，共同建设国际口岸城市。这在全国开创了“省会城市+沿边口岸”统筹发展的先河。中国老挝磨憨—磨丁经济合作区产业发展和投资促进中心主任杨子贺表示，昆明成为全国唯一拥有边境线和边境口岸的省会，实现了从通道端点到口岸门户的身份蝶变，为外贸外资发展开拓了前所未有的物理空

间，磨憨也成为昆明招商引资的金字招牌。

在中老铁路磨憨站，通过打造磨憨铁路口岸智慧货场，货物通关时间从开通初期的40小时大幅压缩至2至5小时，通关效能大幅提升。此外，昆明积极创新“跨境电商+产业带+市场采购贸易”联动发展模式，全省首发“市场采购+澜湄线”混装班列，实现货物“一次查验、直接通关”。“值得一提的是，菜鸟（云南）保税中心仓和国内首家中国—老挝跨境电商海外仓相继落地，为新业态蓬勃发展提供了坚实支撑。”昆明市商务局相关负责人介绍。

昆明大力推进“四区”政策协同、联动发展。“跨区通办”等改革举措让企业充分享受“自贸区制度创新+经开区产业集聚+综保区保税功能+跨境区通关便利”的叠加效应，营商环境持续优化，吸引了全球投资者的目光。“十四五”期间，昆明新设立外资企业1287家，实际利用外资27.76亿美元，连续三年获评“中国投资热点城市”。

聚势兴业 门户经济激活发展动能

“在昆明，可以轻松对接东南亚市场，也能找到来自全球的合作伙伴，这座城市的枢纽价值日益凸显。”一位在昆投资的香港企业家这样评价。

高水平的对外开放，最终要落脚于推动高质量发展。昆明以开放汇聚全球资源要素，以合作促进产业升级，让“门户枢纽”的区位优势切实转化为发展优势、竞争优势。

外贸结构优化，市场深耕见成效。不仅在量在增加，质和市场多元化也在飞跃。昆明已与全球192个国家（地区）建立贸易往来，与142个共建“一带一路”国家保持密切合作。2025年1至10月，昆明与RCEP成员国贸易额同比增长52.9%；与共建“一带一路”国家进出口额占全市总额的79.2%，同比增长26.5%。进出口商品结构显著升级：进口方面，满足国内需求的金属矿砂、冻牛肉、橡胶等资源产品与消费品增长迅猛；出口方面，体现工业竞争力的钢材、锡金属等产品出口额增长数倍。

产业能级跃升，新动能支撑转型。昆明坚持“大抓产业、主攻工业”，对外开放为产业升级提供了广阔市场和先进技术。如今，昆明已成功培育形成电子信息、生物医药、先进装备制造等千亿级产业链。以数字经济、生物医药为代表的新兴产业对全市工业增长贡献率达95%，经济增长的“动力系统”实现了从传统要素驱动向创新驱动、开放驱动的关键转换。

辐射效应彰显，“朋友圈”与影响力持续扩大。中国—南亚博览会等国际性展会平台效应显著，第9届南博会外贸合同金额达84.79亿元。去年，昆明提出打造“昆明·南亚东南亚入境消费第一城”的目标，随着240小时过境免签、市内免税店等政策完善，接待入境游客和国际旅游收入均实现大幅增长。

从“末梢”到“枢纽”，不仅是地理区位的升级，更是发展思维的转换、城市能级的重塑。站在新的历史起点，昆明正持续推进高水平对外开放，深度融入共建“一带一路”，奋力写好中国式现代化云南篇章的“昆明章节”，为构建新发展格局作出更大贡献。一个更加开放、包容、繁荣的春城，正自信地走向世界舞台。

本报记者 张雁群

昆明机场光储充换一体化示范站项目试运营——

开创机场场景新能源设施建设运营新范式

1月1日，云南省新能源基础设施重点项目——昆明长水国际机场光储充换一体化示范站项目（一期）正式建成投入试运营，为网约车司机、出租车司机、私家车主等带来了高效便捷的服务体验。

“我一天要跑机场四到五趟，今天早上从机场出发层下来就看到了这个新建的充电站，现在趁着有空闲来补充电。现在剩余电量还能跑90多公里，系统提示充满电只要一个多小时左右，还是比较快的。”1月5日下午，网约车司机许师傅告诉记者，这是他第一次来这里充电。在工作人员的指引下，许师傅把充电枪插上新能源车，完成扫码、付费后开始充电。

光储充换一体化示范站项目位于昆明长水国际机场航站楼西南侧，占地面积7500平方米，总投资2500万元，由滇中产业发展集团下属滇中汇能公司牵头实施，联合重庆市绿色能源发展有限公司、昆明发展投资集团共同推进建设，将构建“政府引导、国企主导、多方参与”的新型能源基础设施建设模式，也是滇中新区贯彻落实国家“双碳”战略和云南省绿色能源强省建设部署的具体实践，标志着滇中产业发展集团在绿色交通与清洁能源融合发



昆明机场光储充换一体化示范站。

展领域取得积极突破。该项目将集成光伏发电、储能系统、智能充电、自动换电、智慧运营与配套商业服务六大模块，实现多功能协同运行，形成“源—网—荷—储—服”一体化闭环体系。

“这个项目于2025年10月初开始建设，一期已建成约1500平方米屋顶光伏，一天大约能发电400度到800度，储能设备可存储1000度电，112个充电桩可为新能源网约

车、出租车、家用车和大巴车提供充电服务。”滇中汇能公司总经理助理衣然说，该项目还有一座出租车专用换电站和一座智能化洗车场，具备大规模新能源车辆高效补能服务能力，日均可服务超千辆次电车充电，显著提升机场交通枢纽绿色出行保障能力。

在出租车专用换电站，记者看到一辆接一辆的新能源出租车排队更换电池。“我今天是第二次来，换

电花了40多元，开了两天了，很方便，不用管电池耐不耐用。”“这个位置从机场出发层下来拐个弯就到，很方便。”多位出租车司机告诉记者，换电方式大大节约了他们的时间成本。

“试运营几天来每天有100多辆出租车前来换电。”换电站运营方云南奥动新能源科技有限公司规划建设部负责人何通介绍，“出租车进站后取下用过的电池，放入仓内充电后作为备用电池，同时换上仓内已充满电的电池，完成补能。整个换电过程包含扫码付款等全流程仅需2分钟左右，远低于充电时间，效率更高。”

滇中汇能公司相关负责人介绍，该项目计划于2026年5月前完成二期换电站和综合商业体建设，通过引入头部新能源品牌入驻，推动产业链集聚发展。项目建成后，年均可产生绿电约40万度，减少碳排放超300吨，实现生态效益与经济效益双赢。通过探索“场地资源整合+联合资本运作+专业化运营”协同发展路径，开创机场场景下新能源基础设施市场化建设运营新范式，进一步增强示范效应与品牌影响力。 本报记者 喻劲猛 文/图



旅客在磨憨口岸接受出境检查。本报通讯员 黄远飞 雷雨摄