

省政府出台34条政策措施 推动滇中新区高质量发展

本报讯(记者 喻劲猛) 近日,云南省政府印发《关于进一步支持滇中新区高质量发展的政策措施》,进一步推动滇中新区提升发展能级,深化改革创新和开放合作,加快建设现代化城市,打造带动全省经济高质量发展的重要增长极。

《政策措施》聚焦增强产业竞争力、深化改革创新探索、提升开放合作水平、提升城市功能品质、强化要素保障5大关键领域,提出34条具体措施,实施期限为2026年至2030年。

在增强产业竞争力方面,支持新区加快石化化工、冶金等传统产业升级,推动产业链向精深加工、终端制造延伸,打造千亿元产业集群;重点发展半导体材料及装备、新能源电池材料和有色、稀贵金属材料生产制造及绿色食品加工;培育发展低空经济、生物制造、新材料等战略性新兴产业;建设医药研发外包、合同加工外包等公共服务平台。同时,争取在新区设立国产飞机南亚东南亚交付中心,建设一站式航空维修基地。支持新区临空制造业区、航空服务业区、未来科学城3个功能区申报设立省级开发区,支持安宁高新区申报国家级高新新区,支持园区覆盖万兆光纤网络,助力智慧新区建设和企业数字化转型。实施增品种、提品质、创品牌“三品”行动,引导企业加强品牌建设。引导中央或省属国有企业区域总部、研发总部、生产性服务业总部及重大产业项目落地新区。

在深化改革创新探索方面,《政策措施》赋予新区更大自主权,按照“能放尽放”原则,委托或下放省级经济管理权限事项。强化科技创新支撑,支持新区建设创新孵化示范基地、海外人才离岸创新创业基地。对新认定的国家级重点实验室给予最高1000万元一次性补助,省技术创新中心建设期内给予500

万元经费支持,对新设立研发机构并达标的企业给予经费补助,并设立创新主体技术研发和转让奖励经费。加快建设未来交通科学城,推进交通强国试点建设,攻关特种动力、智能载运、韧性可持续交通等重点技术,并争取智能网联汽车“车路云一体化”应用试点。鼓励国家、省属应用型科研院所向新区搬迁或建立分支机构,引导省级交通领域企事业单位向新区聚集发展。此外,支持先行先试探索混合用地改革试点,嵩明县加快推进新型城镇化建设。

在提升开放合作水平方面,支持新区提升对外开放能级,支持昆明长水国际机场开展国际通航试点;昆明综合保税区发展“跨境电商+保税物流”,拓展保税维修、保税检测、保税展示新业态;新区外贸经营主体开展直接集货出口,建设南亚东南亚水果、海鲜交易结算中心;加强与其他国家级新区探索推进产业规划衔接、优势资源嫁接、飞地园区共建等合作模式。

在提升城市功能品质方面,支持新区推动城市地上、地下空间复合利用,推进公园城市建设,开展城市更新,加快补齐教育、医疗、文化短板。

在强化要素保障方面,省财政每年安排新区高质量发展激励资金,昆明市财政每年给予新区综合财力补助资金。新区国有土地使用权出让、租赁的收益全额留存新区,作为新区建设发展资金。同时,对重点建设项目给予前期工作经费支持,对重点产业发展争取基金支持,在区域评估、耕地占补平衡、土地征收成片开发、节能审查等方面给予政策支持。

文件要求,新区要聚焦国家赋予的功能定位,以改革促发展、以发展破难题,努力成为全省经济高质量发展的重要引擎。

上接一版

省十四届人大四次会议隆重开幕

报告指出,2025年是云南发展历程中具有重要里程碑意义的一年。习近平总书记在新时代第3次亲临云南考察并发表重要讲话。一年来,我们坚定不移用习近平总书记考察云南重要讲话精神统一思想、统领发展、统揽工作,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,全省经济稳进、质效稳进、就业稳进、民生稳进、社会稳定。地区生产总值增长4.1%、规模以上工业增加值增长4.5%、居民人均可支配收入增长4.6%。

报告强调,云南工作的每一点进步,云岭大地的每一处变化,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想指引。回望过去,我们更加深刻体会到:加强理论武装是管根本、保方向的基础工作,必须学深悟透力行习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向阔步前进;党的领导是事业发展的根本保证,必须坚决维护党中央权威和集中统一领导,按照习近平总书记重要指示,党中央决策部署及省委要求开展工作;高质量发展是新时代的硬道理,必须以新发展理念引领发展,推动经济持续健康发展和社会全面进步;民心是最大的政治,必须坚持以人民为中心立场想问题、作决策、干事业,把工作做到群众心坎上;正确政绩观是干事创业的重要标尺,必须自觉按规律办事、因地制宜、因时制宜、打基础、利长远,创造经得起人民、时间和实践检验的业绩;安全是发展的前提,必须守牢底线,着力防范化解重大风险,为高质量发展构筑稳定基石;狠抓落实是做好一切工作的关键,必须求真务实、扛牢责任、担重担难,以实干实绩实效检验党性、作风和能力。

报告指出,“十五五”时期是我省深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,在中国式现代化进程中推动高质量发展跨越式发展、开创云南发展新局面的关键时期,是与全国同步基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。根据《中共云南省委关于制定云南省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,省人民政府编制了《云南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》,围绕以中国式现代化开创云南发展新局面的中心任务,把“六个坚持”的重大原则贯穿到中国式现代化云南实践各方面全过程,紧扣“一个跨越”“三个定位”“开创发展新局面”的总纲,锚定“3815”战略发展目标,提出要在“现代化产业体系建设、进一步全面深化改革、美丽云南建设、推进共同富裕、构建新安全格局”五个方面取得决定性进展。

报告提出,今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会及中央经济工作会议精神,深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神,完整准确全面贯彻新发展理念,更好服务和融入新发展格局,

着力推动高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,更好统筹发展和安全,解放思想、改革创新,奋发进取、真抓实干,深入推进经济转型升级,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,确保“十五五”开好局起好步。

报告建议,今年经济社会发展主要预期目标为:地区生产总值增长4.5%左右,产业投资占比保持在50%以上,地方一般公共预算收入增长2%,城镇调查失业率5.5%以内,城镇新增就业50万人以上,居民人均可支配收入与经济增长同步,粮食总产量稳定在1955万吨以上。实现上述目标,要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来,把“五个必须”新的认识与新时代以来做好经济工作的一系列规律性认识贯通起来,更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署,按照省委十一届九次全会和省委经济工作会议要求,坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加强预期管理,坚定信心、用好优势、应对挑战,不断巩固拓展经济稳中向好态势。

报告提出,今年要做好以下重点工作:巩固壮大实体经济根基,纵深推进产业强省建设;促进消费和投资良性互动,有效释放内需潜力;一体推进教育科技人才发展,提升创新体系整体效能;推动改革开放走深走实,全面激活发展动力;加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴;深入推进以人为本的新型城镇化,加快建设现代化人民城市;持续提升生态环境质量,增强绿色发展动能;加大保障和改善民生力度,不断提高人民生活品质;统筹发展和安全,保持社会和谐稳定。

根据议程,大会提请代表审查云南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案、云南省2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告、云南省2025年地方财政预算执行情况报告和2026年地方财政预算草案的报告。

大会表决通过了云南省第十四届人民代表大会第四次会议选举办法、通过省人民代表大会主任委员人选办法及名单。

在主席台就座的还有:曾艳、赵俊民、郑仲全、杨斌、胡大鹏、王正英、王显刚、郭大进、杨洋、刘勇、浩浩、王学勤、李俊杰、赵金、石玉钢、高峰、杨宁、陈玉侯、和良辉、李玛琳、何波、童志云、李学林、王以志、张宽寿、张宏伟、秦万明、于宗宝、冯志礼、罗红江、张相军,驻滇解放军和武警部队负责同志,大会主席团其他成员等。

不是省十四届人大代表的十四届全国人大代表和有关单位负责人,出席省政协十三届四次会议的委员、海外侨界代表人士等列席会议。

外国驻昆总领事馆官员受邀旁听会议。 本报记者 杨峰 雷桐苏 陈飞 黄兴能 王毅/图

坚定信心谋发展 铆足干劲建新功

——滇中新区干部职工热议政府工作报告

1月28日,云南省第十四届人民代表大会第四次会议在昆明隆重召开。省委副书记、省长王予波代表省人民政府向大会作政府工作报告。政府工作报告回顾总结“十四五”时期和2025年工作,安排部署“十五五”时期和2026年工作。滇中新区广大干部职工纷纷表示,政府工作报告总结成绩实事求是,部署工作重点突出,是一个求真务实、开拓创新、催人奋进的报告。新区上下将锚定目标任务,把贯彻报告部署与落实省委政府支持滇中新区高质量发展的政策措施紧密结合,坚定信心、真抓实干,为我省“十五五”良好开局贡献力量。

全力构建现代化产业体系

政府工作报告指出,“十四五”时期我省全力推动高质量发展,经济实力迈上新台阶。2025年,我省产业发展提质增效、转型加快。“十五五”时期要实现现代化产业体系建设取得决定性进展,2026年要巩固壮大实体经济根基,纵深推进产业强省建设。

“政府工作报告站位高远、目标明确,为我们坚定信心、把握机遇,推进中国式现代化新区实践指明了方向。”新区经济发展局相关负责人表示,将锚定“3815”战略发展目标,结合报告部署和省政府支持滇中新区高质量发展的政策措施,高质量编制新区“十五五”发展规划,深入实施“产业强区”战略,持之以恒大抓产业、主攻工业,积极培育发展战略性新兴产业和未来产业,全力

构建现代化产业体系,推动科技创新和产业创新深度融合,聚力打造全省新质生产力发展样板。抓住昆明长水国际机场改扩建及昆明空港型国家物流枢纽建设等机遇,持续扩大对外开放,做大临空经济,不断壮大园区经济。

“我们将紧扣政府工作报告部署,落实好省政府支持滇中新区高质量发展发展的政策措施,以建设现代化产业体系为核心,聚焦生物医药、电子信息、新材料、未来交通等主导产业,紧密对接国家和省、市战略布局,依托新型研发机构,紧盯行业龙头和关键环节企业,大力开展产业链招商、以商招商,着力引进一批科技含量高、带动能力强、发展前景好的旗舰型项目和‘专精特新’企业,推动重点产业高端化、智能化、绿色化发展,全面提升新区现代制造业产业发展水平和综合竞争力。”新区投资促进局局长严敏表示,将积极打造全省承接产业转移平台,建立健全全生命周期服务保障机制,切实推动新区产业能级提升,为区域经济高质量发展注入新动能。

着力推动园区经济发展

政府工作报告指出,“十四五”时期我省持续壮大“三大经济”,“十五五”时期要一体推进“三大经济”,推动园区经济高质量发展发展。

“政府工作报告高屋建瓴、主题鲜明,我们将把贯彻报告部署与落实省政府支持滇中新区高质量发展的政策措施紧密结合,以与宁德时代签约为重要契

机,抢抓发展机遇,充分发挥资源优势,加快培育新质生产力,在新能源电池、绿色能源、绿色交通和低空经济产业方面开展深度合作,积极开展延链、补链、强链,带动新能源产业上下游企业集聚发展,持续壮大园区经济。”滇中科学城管理局局长朱恒俊表示,将以绿色智造为纽带,促进科技创新与绿色产业创新深度融合,为新区构建现代化产业体系、实现高质量发展持续赋能。

“政府工作报告中关于持续壮大园区经济的系统部署,为我们推动临空先进制造业区高质量发展提供了指引。”新区临空先进制造业发展局相关负责人表示,将紧紧围绕全力构建现代化产业体系目标,深入落实临空制造业区“122”发展思路,积极推进区域传统产业升级,延伸产业链,着力打造以“三稀”金属材料为主的产业集群,加快发展新质生产力。以临空产业园为载体,全力推进园区提档升级与智慧化建设,持续优化营商环境,奋力开创区域经济高质量发展新局面。

“我们将按照政府工作报告要求,常态化推进‘高效办成一件事’,聚焦企业发展需求,持续提升要素供给、服务供给,持续提升要素供给、服务供给、政策供给的精准度,把优化营商环境的目标细化到每一项措施制定、每一次服务对接中,围绕企业全生命周期主动服务、靠前服务,高效精准对接企业在政策解读、审批办理、诉求响应等方面的需求,用心解决企业急难愁盼问题。”新区政务服务局局长李锐说。

担当作为提高人民生活品质

政府工作报告指出,“十四五”时期,我省深入践行以人民为中心的发展思想,民生福祉得到新改善,“十五五”时期要推进共同富裕取得决定性进展。2026年要深入推进以人为本的新型城镇化,加快建设现代化人民城市,加大保障和改善民生力度,不断提高人民生活品质。

“政府工作报告求真务实、催人奋进,为新区加快推进新型城镇化建设指明了方向。”新区城市建设管理局局长王瑾表示,将坚持人民至上,聚焦民生需求,科学编制“十五五”综合交通、城市更新等规划,进一步完善基础设施体系,提升城市综合承载能力,加快推动城市更新和宜居环境建设,确保城市建设既服务于经济发展,又惠及新区人民群众。以高水平规划建设管理服务新区发展大局,推动新区在城市治理现代化中走在前列,为云南高质量发展贡献力量。

“政府工作报告为我们基层工作指明了实践路径。”大桥桥街道党工委书记张博表示,将紧扣分类有序、片区化推进的工作方法,立足街道位于新区、兼具城乡形态的特点,科学规划、精准施策,聚焦重点区域,积极推动产业连片发展,在服务好传统商贸、培育数字经济的同时,探索发展特色产业,促进居民就近就业增收。着力推动环境连片整治,持续完善基础设施,提升人居环境舒适度,让辖区更加整洁有序、生态宜居。

本报记者 喻劲猛 舒琨珩 周凡

两会声音

段宏波委员:

把握政策机遇 彰显新区担当

在省两会召开前夕,省政府出台进一步支持滇中新区高质量发展的政策措施,引发与会代表、委员关注。省政协委员、滇中新区党工委委员、管委会副主任段宏波接受本报记者采访时,就其意义与落实举措进行了解读。

段宏波认为,政策措施体现

姜雯代表:

让数据多跑路 毕业生少跑腿

当前,高校毕业生总量持续高位运行,就业需求呈现多元化、个性化、长期化特征,就业服务资源分散、帮扶阶段化等问题成为制约毕业生高质量就业的关键因素。省人大代表、嵩明县副县长姜雯结合嵩明县在高校毕业生就业服务工作中的探索实践,就如何打造全周期就业帮扶体系提出建议,为破解毕业生就业难题建言献策。

姜雯认为,面对新形势,实现高校毕业生更充分更高质量就业,核心在于依托产业发展提供更多的就业岗位,同时围绕全省各重点产业做好就业培训等系列工作,有效提供各类人才。

谈及具体举措,姜雯认为,首要的是搭建一体化就业

了省委、省政府对新区发展的高度重视,意味着更多资源将向新区聚集,同时也赋予了新区更高的要求。谈及深化落实时,他表示,首要任务是学深学透政策,确保各项政策能精准落实到实际工作中。其次要主动作为,推动政策真正落地见效,并在执行中持续革新思路,改进方法。

结合政协委员职责,段宏波表示,将向更多企业和企业家宣传新区、推介新区,吸引优质资源向新区集聚;同时,借助政协平台渠道反映新区发展需要协调支持的关键问题,广泛听取意见,持续优化营商环境,全力助推新区高质量发展。

本报记者 陈熙

徐中选代表:

推进产居融合 筑牢“留量”根基

“政府工作报告为全省旅居产业描绘了‘两轴三带六区’的宏伟蓝图。而在滇中新区,从紧邻昆明长水国际机场的复兴社区精品民宿集群,到新发社区‘拾翠山谷’的主播小院,一系列生动的‘微旅居’实践已悄然展开,为我们探索从‘流量’到‘留量’的转型提供了前沿视角。”省人大代表、云南华尔贝光电技术有限公司总经理徐中选结合在滇中新区的实地观察,分享了她的思考。

徐中选认为,旅居产业的多元实践。在复兴社区,城市经营者租赁村民房屋运营的精品民宿,精准服务转机与短暂停留旅客,从提供“一夜安枕”到探索轻徒步、农场采摘等“半日闲游”的尝试,正将过路流量转化为初步的旅居体验。新发社区通过引入专业运营方打造“拾翠山谷”,创新了“租金保底+经营分红”模式,吸引了电商主播等新职业群体前来长期旅居,让社区和居民成为稳定的利益共享方,实现了从单纯住宿到产居融合的跃升。

徐中选认为,这些鲜活案例共同验证了真正的“留量”源于与社区生活的深度融合和对特色产业价值的精准挖掘。当前许多地方仍面临配套不足、产业链短等挑战。要实现政府工作报告中规划的宏大布局,必须着力破解“如何让社区持续受益”和“如何与其他产业深度融合”两大核心问题。

对此,徐中选建议,应系统性推广“社区主导、专业运营”的协同机制,省级层面可出台政策指引,保障社区通过资源入股、保底分红等方式深度参与并分享长期收益,从而激活内生动力。同时,要大力鼓励“旅居+产业融合、支持各地因地制宜,发展‘旅居+电商直播’‘旅居+创意农业’‘旅居+非遗工坊’等新业态,让旅居者从消费者变为参与者甚至创业者,以此延长产业链。她还建议,可围绕机场、高铁站等关键节点布局特色“微旅居”网络,为核心景区分流,并设立省级旅居产业创新孵化平台,为整个产业注入专业化、精细化的新活力。

“滇中新区的实践告诉我们,旅居的更高形态是客人们对生活与生产的深度参与。”徐中选认为,全省的旅居空间布局,最终要落在一个个富有生命力、能让人们安心留下生活与创造的社区里,只有让社区受益、与产业共荣,“留量”经济的根基才会牢固,来云南旅居的吸引力才会持久。

本报记者 马逢萃