



“十五五” 抓抓机遇 乘势而上

“十五五”时期是昆明市深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，为“当好排头兵、实现大发展、率先现代化”夯实基础、全面发力的决定性阶段。《昆明市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要（草案）》围绕以中国式现代化开创昆明发展新局面的中心任务，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，紧扣“一个跨越”“三个定位”“开创发展新局面”这个总纲，锚定省委“3815”战略发展目标，主动服务和融入新发展格局，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足各族人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入推进“六个春城”建设，全面增强面向南亚东南亚和环印度洋地区开放门户枢纽功能，全面提升城市发展能级和综合

竞争力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展和人民群众共同富裕迈出坚实步伐。

当前，昆明正处于新旧动能转换期、城市格局重塑期、对外开放深化期，战略机遇和风险挑战并存。

世界百年未有之大变局加速演进，外部环境面临深刻复杂变化，国内有效需求不足，人口结构变化带来一系列新挑战。

新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国经济基础稳、优势多、韧性好、潜力大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

全省城镇化进程加速推进，是昆明吸引人口聚集的重要窗口期、推动城市高质量发展的重要机遇期。

省委、省政府作出“昆明率先、滇中引领、区域协同、廊带联动、全域开放”重大部署，强化省会城市引领作用，有利于各类资源要素向昆明集聚、提升城市发展能级。

昆明的春城生态、资源禀赋、省会发展、产业基础、开放门户“五大优势”将持续彰显，叠加国家南向开放持续扩大、东中部产业加速向西部转移、托管磨憨建设国际口岸城市等机遇，为我们推动跨越式发展提供了有力支撑。

只要我们正确认识和把握昆明在全国、全省发展大局中的历史使命，进一步认清昆明发展的形势之变、优势之强和奋进之向，强化发展定力、找准突破路径、凝聚实干合力，坚定信心、攻坚克难，抢抓机遇、乘势而上，就能在全省率先基本实现社会主义现代化。

1 以构建现代化产业体系推动省会能级显著提升

坚持大抓产业、主攻工业，因地制宜培育新质生产力，壮大冶金、化工、烟草、生物医药、数字经济5个千亿元产业链，培育新材料、装备制造、新能源电池、绿色食品4个千亿元产业链。健全“10+N”重点产业链发展体系，做强做优现代服务业，深入推进数字产业化和产业数字化，积极承接东中部产业转移，提升园区经济规模质量。推动昆明在全国主要城市中争先进位，打造西部先进制造业基地。

2 以深化高水平改革开放推动发展动力深度激发

坚持向改革要动力、向开放要活力，源源不断为高质量发展注入强大动力。积极服务和融入全国统一大市场，坚持“两个毫不动摇”，深化要素市场化改革，持续优化营商环境，推动国资国企持续优化、民营经济发展壮大、招商引资提质增效。落实更加积极主动的开放战略，高水平打造开放通道枢纽、面向南亚东南亚和环印度洋地区开放门户。高质量建设磨憨国际口岸城市，持续深化与周边国家和地区的互联互通、经贸合作、人文交流，当好面向南亚东南亚辐射中心建设主力军。

3 以建设现代化人民城市推动春城魅力充分彰显

坚持走内涵式发展道路，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，加快构建“人、城、湖、产”融合互促的国土空间格局。全面提升城市内涵式发展水平，持续推进国家历史文化名城建设。大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，着力提升打造美丽宜居的“湖滨春城、山水花都”。

4 以打造美丽中国先行区推动生态本底更加巩固

坚持“生态优先、绿色发展”，更好统筹高质量发展与高水平保护，守护好蓝天、碧水、净土，建设更加完备的生态文明制度体系，推动生态系统多样性稳定性持续性不断提升，确保生态环境质量保持全国前列。加快发展方式绿色转型，促进生态与产业深度融合、协同发展，推动产业生态化、生态产业化，让生态价值创造性转化路径更加多元，建设美丽中国先行区，争创国家生态文明建设示范市。

5 以健全全方位民生福祉推动人民生活明显改善

坚持在发展中保障和改善民生，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，推动高质量充分就业取得新进展，居民收入与经济增长同步。脱贫攻坚成果有效巩固拓展，乡村全面振兴和新时代兴边富民扎实推进，各族群众共同富裕的幸福实景成色更足、底色更亮。基本公共服务更加优质均衡，全民受教育程度和健康水平不断提升，多层次社会保障体系更加健全，打造新时代民族团结进步示范样板区。

6 以完善多维度安全体系推动治理效能大幅提升

坚持统筹发展和安全，在发展中巩固安全防线，在安全中谋划发展新局，贯彻总体国家安全观，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。健全完善突发事件应急处置机制，城市综合治理能力显著增强，稳妥有效化解地方政府债务风险，增强资源能源、经济金融、生物生态等重点领域风险防范能力。持续深化平安昆明、法治昆明建设，有力维护社会大局和谐稳定，当好全省高质量发展、高品质生活、高水平治理排头兵。

2026 更好服务和融入新发展格局

2026年，昆明市政府工作的总体要求是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届历次全会和中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，深入落

实省委十一届九次全会、省委经济工作会议安排部署，按照市委十二届十次全会、市委经济工作会议要求，完整准确全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，持续扩大内需、优化供给、做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

经济社会发展的主要预期目标建议为

- 地区生产总值增长 **4.5%** 以上，地方一般公共预算收入增长 **2%** 以上
- 社会消费品零售总额增长 **3%** 左右，居民人均可支配收入增长和经济增长同步
- 城镇新增就业 **16** 万人以上，规模以上工业增加值增长 **5.5%** 左右
- 粮食总产量稳定在 **100** 万吨以上
- 单位地区生产总值二氧化碳排放降低完成省级下达目标

具体抓好9个方面工作

1 聚焦壮大实体经济，着力在塑造现代化产业体系上迈出新步伐

做强做优资源产业。
巩固提升特色产业。
发展新兴未来产业。
加速发展数字经济。
发展壮大园区经济。

2 聚焦扩大有效投资，着力在推动项目建设增效益上迈出新步伐

夯实投资支撑。全力抓续建推进度、全力抓开工促建设、全力抓储备保接续。
提升投资质效。着力稳房地产投资、着力扩大产业投资、着力提升投资效益。
优化投资环境。激发民间投资活力、强化投资服务保障。

3 聚焦深挖消费潜力，着力在提振消费信心和活力上迈出新步伐

扩容消费供给。壮大首发消费、扩大入境消费、促进夜间消费、激活赛演消费、打造特色消费。
扩大消费潜力。强化政策赋能、减少消费限制、优化消费环境。
扩深贸易根基。加强通道建设、织密物流网络、提升通关效率、扩大贸易规模。

4 聚焦人民城市理念，着力在推进内涵式城市建设上迈出新步伐

做强城市规划引领。
提升城市内涵品质。建设创新城市、建设宜居城市、建设美丽城市、建设韧性城市、建设文明城市、建设智慧城市。
优化城市发展体系。提升市域竞争力、做强昆明都市圈、壮大县域经济。

5 聚焦乡村全面振兴，着力在加快农业农村现代化上迈出新步伐

促进农业增效益。固牢“基本盘”、延伸“价值链”、建强“产业园”。
促进农民增收入。抓实常态化帮扶、抓好多元化增收。
促进农村增活力。聚力基础设施攻坚、聚力人居环境提升。

6 聚焦深化改革开放，着力在服务融入新发展格局上迈出新步伐

激发改革动力。深化国企改革、深化农村改革、深化财政改革。
激发市场活力。提升服务强主体、畅通金融活血脉、优化环境稳信心。
激发开放潜力。促进设施联通、促进政策沟通、促进民心相通。

7 聚焦守护绿水青山，着力在生态文明建设排头兵上迈出新步伐

更大力度抓污染防治攻坚。打好“滇池保护组合拳”、打好“污染防治组合拳”、打好“生态治理组合拳”。
更大力度抓生态保护修复。
更大力度抓绿色低碳转型。

8 聚焦提升民生温度，着力在增进百姓福祉暖民心上迈出新步伐

多渠道稳就业。保障重点群体就业创业、健全就业服务体系、兜牢困难群体就业底线。
多维度优教育。推进基础教育补短板、推进高教职教提品质。
多举措促健康。加强医疗能力建设、优化医疗资源布局、提升全民健康素养。

9 聚焦守牢安全底线，着力在构建高水平安全格局上迈出新步伐

有序强化公共安全保障。扎实推进地灾防治、扎实推进安全生产、扎实推进食品药品安全。
有效防范金融风险隐患。
有力促进社会治理增效。推动矛盾化解、加强社会治安、促进团结进步。