

滇中新区报

2026年2月6日 星期五

聚焦2026昆明市两会

政府工作报告摘要

“十五五”抢抓机遇 乘势而上

“十五五”时期是昆明市深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，为“当好排头兵、实现大发展、率先现代化”夯实基础、全面发力的决定性阶段。《昆明市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》围绕以中国式现代化开创昆明发展新局面的中心任务，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，紧扣“一个跨越”“三个定位”“开创发展新局面”这个总纲，锚定省委“3815”战略发展目标，主动服务和融入新发展格局，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足各族人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入推进“六个春城”建设，全面增强面向南亚东南亚和环印度洋地区开放门户枢纽功能，全面提升城市发展能级和综合

竞争力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展和人民群众共同富裕迈出坚实步伐。

当前，昆明正处于新旧动能转换期、城市格局重塑期、对外开放深化期，战略机遇和风险挑战并存。

世界百年未有之大变局加速演进，外部环境面临深刻复杂变化，国内有效需求不足，人口结构变化带来一系列新挑战。

新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

全省城镇化进程加速推进，是昆明吸引人口聚集的重要窗口期、推动城市高质量发展的重要机遇期。

省委、省政府作出“昆明率先、滇中引领、区域协同、廊带联动、全域开放”重大部署，强化省会城市引领作用，有利于各类资源要素向昆明集聚、提升城市发展能级。

昆明的春城生态、资源禀赋、省会发展、产业基础、开放门户“五大优势”将持续彰显，叠加国家南向开放持续扩大、东中部产业加速向西部转移、托管磨憨建设国际口岸城市等机遇，为我们推动跨越式发展提供了有力支撑。

只要我们正确认识和把握昆明在全国、全省发展大局中的历史使命，进一步认清昆明发展的形势之变、优势之强和奋进之向，强化发展定力、找准突破路径、凝聚实干合力，坚定信心、攻坚克难，抢抓机遇、乘势而上，就能在全省率先基本实现社会主义现代化。

1 以构建现代化产业体系推动省会能级显著提升

坚持大抓产业、主攻工业，因地制宜培育新质生产力，壮大冶金、化工、烟草、生物医药、数字经济5个千亿级产业链，培育新材料、装备制造、新能源电池、绿色食品4个千亿级产业链。健全“10+N”重点产业链发展体系，做强做优现代服务业，深入推进数字产业化和产业数字化，积极承接东中部产业转移，提升园区经济规模质量。推动昆明在全国主要城市中争先进位，打造西部先进制造业基地。

2 以深化高水平改革开放推动发展动力深度激发

坚持向改革要动力、向开放要活力，源源不断为高质量发展注入强劲动力。积极服务和融入全国统一大市场，坚持“两个毫不动摇”，深化要素市场化改革，持续优化营商环境，推动国资国企持续优化、民营经济发展壮大、招商引资提质增效。落实更加积极主动的开放战略，高水平打造开放通道枢纽、面向南亚东南亚和环印度洋地区开放门户，高质量建设磨憨国际口岸城市，持续深化与周边国家和地区的互联互通、经贸合作、人文交流，当好面向南亚东南亚辐射中心建设主力军。

3 以建设现代化人民城市推动春城魅力充分彰显

坚持走内涵式发展道路，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，加快构建“人、城、湖、产”融合互促的国土空间格局。全面提升城市内涵式发展水平，持续推进国家历史文化名城建设。大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，着力打造美丽宜居的“湖滨春城、山水花都”。

4 以打造美丽中国先行区推动生态本底更加巩固

坚持“生态优先、绿色发展”，更好统筹高质量发展与高水平保护，守护好蓝天、碧水、净土，建设更加完备的生态文明制度体系，推动生态系统多样性稳定性持续性不断提升，确保生态环境质量保持全国前列。加快发展方式绿色转型，促进生态与产业深度融合、协同发展，推动产业生态化、生态产业化，让生态价值创造性转化路径更加多元，建设美丽中国先行区，争创国家生态文明建设示范市。

5 以健全全方位民生福祉推动人民生活明显改善

坚持在发展中保障和改善民生，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，推动高质量充分就业取得新进展，居民收入与经济增长同步。脱贫攻坚成果有效巩固拓展，乡村全面振兴和新时代兴边富民扎实推进，各族群众共同富裕的幸福实景成色更足、底色更亮。基本公共服务更加优质均衡，全民受教育程度和健康水平不断提升，多层次社会保障体系更加健全，打造新时代民族团结进步示范样板区。

6 以完善多维度安全体系推动治理效能大幅提升

坚持统筹发展和安全，在发展中巩固安全防线，在安全中谋划发展新局，贯彻总体国家安全观，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。健全完善突发事件应急处置机制，城市综合治理能力显著增强。稳妥有效化解地方政府债务风险，增强资源能源、经济金融、生物生态等重点领域风险防范能力。持续深化平安昆明、法治昆明建设，有力维护社会大局和谐稳定，当好全省高质量发展、高品质生活、高水平治理排头兵。

2026 更好服务和融入新发展格局

2026年，昆明市政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届历次全会和中央经济工作会议精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，深入落

实省委十一届九次全会、省委经济工作会议安排部署，按照市委十二届十次全会、市委经济工作会议要求，完整准确全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，持续扩大内需、优化供给、做优增量、盘

活存量，因地制宜发展新质生产力，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

经济社会发展的主要预期目标建议为

- 地区生产总值增长**4.5%**以上，地方一般公共预算收入增长**2%**以上
- 城镇新增就业**16万**人以上，规模以上工业增加值增长**5.5%**左右
- 社会消费品零售总额增长**3%**左右，居民人均可支配收入增长和经济增长同步
- 粮食总产量稳定在**100万吨**以上
- 单位地区生产总值二氧化碳排放降低完成省级下达目标

具体抓好9个方面工作

1 聚焦壮大实体经济，着力在塑造现代化产业体系上迈出新步伐

做强做优资源产业。
巩固提升特色产业。
发展新兴未来产业。
加速发展数字经济。
发展壮大园区经济。

2 聚焦扩大有效投资，着力在推动项目建设增效益上迈出新步伐

夯实投资支撑。全力抓续建进度、全力抓开工促建设、全力抓储备接续。
提升投资质效。着力稳房地产投资，着力扩大产业投资、着力提升投资效益。
优化投资环境。激发民间投资活力、强化投资服务保障。

3 聚焦深挖消费潜力，着力在提振消费信心和活力上迈出新步伐

扩容消费供给。壮大首发消费、扩大入境消费、促进夜间消费、激活赛演消费、打造特色消费。
扩大消费潜力。强化政策赋能、减少消费限制、优化消费环境。
扩深贸易根基。加强通道建设、织密物流网络、提升通关效率、扩大贸易规模。

4 聚焦人民城市理念，着力在推进内涵式城市建设上迈出新步伐

做强城市规划引领。
提升城市内涵品质。建设创新城市、建设宜居城市、建设美丽城市、建设韧性城市、建设文明城市、建设智慧城市。
优化城市发展体系。提升市域竞争力、做强昆明都市圈、壮大县域经济。

5 聚焦乡村全面振兴，着力在加快农业农村现代化上迈出新步伐

促进农业增效益。固牢“基本盘”、延伸“价值链”、建强“产业园”。
促进农民增收。抓实常态化帮扶、抓好多元化增收。
促进农村增活力。聚力基础设施攻坚、聚力人居环境提升。

6 聚焦深化改革开放，着力在服务融入新发展格局上迈出新步伐

激发改革动力。深化国企改革、深化农村改革、深化财政改革。
激发市场活力。提升服务强主体、畅通金融活血脉、优化环境稳信心。
激发开放潜力。促进设施联通、促进政策沟通、促进民心相通。

7 聚焦守护绿水青山，着力在生态文明建设排头兵上迈出新步伐

更大力度抓污染防治攻坚。打好“滇池保护组合拳”、打好“污染防治组合拳”、打好“生态治理组合拳”。
更大力度抓生态保护修复。
更大力度抓绿色低碳转型。

8 聚焦提升民生温度，着力在增进百姓福祉暖民心上迈出新步伐

多渠道稳就业。保障重点群体就业创业、健全就业服务体系、兜牢困难群体就业底线。
多维度优教育。推进基础教育补短板、推进高教职教提品质。
多举措促健康。加强医疗能力建设、优化医疗资源布局、提升全民健康素养。
多领域强保障。推动社保扩面、强化政策兜底、关爱“一老一小”。
多路径活文化。发展文化事业、做强文化产业。

9 聚焦守牢安全底线，着力在构建高水平安全格局上迈出新步伐

有序强化公共安全保障。扎实推进地灾防治、扎实推进安全生产、扎实推进食药安全。
有效防范金融风险隐患。
有力促进社会治理增效。推动矛盾化解、加强社会治安、促进团结进步。